

LA DINAMICA TRIMESTRALE DELLA SPESA IN CONTO CAPITALE DELLA PA IV TRIMESTRE 2018

Sintesi

I dati di spesa in conto capitale relativi a tutto il 2018 - al netto delle spese per la Difesa¹ - mostrano, nel confronto con il 2017, una tendenza negativa: si registra, infatti, una contrazione dell'1,4 per cento, per effetto della riduzione sia della spesa per investimenti (benché contenuta -0,9 per cento) che di quella dei trasferimenti² (-2 per cento).

La dinamica negativa della spesa è riscontrabile nel solo Mezzogiorno (-7,7 per cento) mentre il Centro-Nord registra una variazione positiva (+1,3 per cento):

- nel Mezzogiorno si contraggono sia gli investimenti (-8,1 per cento) che i trasferimenti (-7,2 per cento);
- nel Centro-Nord crescono gli investimenti (+3,5 per cento) mentre i trasferimenti risultano in lieve calo (-0,5 per cento).

Negativa la performance delle Amministrazioni Centrali (-8,4 per cento), cui si deve l'andamento negativo a livello generale. Diminuisce la spesa sia per investimenti (-11,8 per cento) che per trasferimenti (-7,5 per cento). A livello territoriale si osservano dinamiche complessivamente negative in entrambe le macro aree.

Il comparto delle Regioni ed Enti locali registra al contrario una crescita della spesa (+4,8 per cento) per effetto sia degli investimenti che dei trasferimenti (rispettivamente +2 e +13,6 per cento). A livello territoriale, si osserva una dinamica positiva nel Centro-Nord e negativa nel Mezzogiorno.

¹ La dinamica osservata della spesa non tiene conto delle spese per la Difesa che, pur essendo classificate secondo i principi di contabilità nazionale tra gli investimenti, sono escluse, secondo i principi contabili dei Conti Pubblici Territoriali, da questa posta. L'inclusione di tali spese, di importo ingente e pari nel 2018 a circa 2 miliardi, non modifica tuttavia gli andamenti registrati.

² Si intende la somma dei trasferimenti alle imprese e alle famiglie. In particolare, si tratta di contributi agli investimenti ad Imprese e a Famiglie e Istituzioni sociali private che costituiscono un sostegno all'ampliamento della capacità produttiva. I contributi agli investimenti, infatti, sono trasferimenti in conto capitale effettuati dalle Amministrazioni pubbliche ad altre unità istituzionali, residenti o non residenti, allo scopo di finanziare in tutto o in parte i costi per l'acquisizione di capitale fisso.

Premessa

La nota espone la stima provvisoria della spesa in conto capitale della Pubblica Amministrazione relativa al 2018, evidenziando le dinamiche tendenziali sia a livello dei principali comparti della PA, sia delle voci di spesa di Investimenti e Trasferimenti a imprese e famiglie, sia infine delle due macro-aree Centro-Nord e Mezzogiorno.

La stima è stata elaborata sulla base delle variazioni degli indicatori trimestrali di spesa relativi alle Amministrazioni Centrali e alle Regioni ed Enti locali, che da soli coprono oltre il 96 per cento della spesa in conto capitale e si avvale di diverse fonti: Ragioneria generale dello Stato (mandati di pagamento dello Stato e SIOPE), Cassa depositi e prestiti, Agenzia delle entrate, Ministero dello sviluppo economico, Anas.

La forte variabilità osservabile in corso d'anno è dovuta al fatto che le serie trimestrali non sono depurate della stagionalità. Inoltre, la stima è fatta con riferimento ai pagamenti di cassa, cioè considerando il momento in cui avviene la regolazione contabile dell'operazione. Nella valutazione della stima occorre tenere conto della provvisorietà dei dati, che sicuramente subiranno nel corso dell'anno dei processi di consolidamento a cura degli stessi enti che li producono.

La dinamica nazionale

Nella tabella sottostante si riportano le stime relative al quarto trimestre 2018 nonché le variazioni cumulate della spesa relative all'intero 2018.

Le spese in conto capitale del 2018 si sono contratte, rispetto a quelle registrate nel 2017, dell'1,4 per cento, passando in valori assoluti da 33,6 miliardi del 2017 a 33 miliardi del 2018. Questa contrazione è determinata dalla dinamica di entrambe le poste di spesa: gli investimenti hanno subito una riduzione dello 0,9 per cento passando da 16,8 a 16,7 miliardi di euro, mentre i trasferimenti fanno registrare una riduzione del 2 per cento, da 16,7 a 16,4 miliardi di euro.

L'andamento del IV trimestre 2018 rispetto al medesimo del 2017 è negativo (-7,9 per cento) e vede una crescita dal lato degli investimenti (+10 per cento) ma una decisa contrazione dei trasferimenti a imprese e famiglie (-22,7 per cento).

Tabella 1 - Spesa totale in conto capitale della PA - variazioni tendenziali (valori % e valori assoluti in milioni di euro)

Voci di spesa	I-IV trim 2017	I-IV trim 2018	IV trim 18/ IV trim 17	I-IV trim 18/ I-IV trim 17
Totale spesa in conto capitale	33.573	33.095	-7,9%	-1,4%
Investimenti	16.845	16.697	10,0%	-0,9%
Trasferimenti	16.729	16.398	-22,7%	-2,0%

Fonte: RGS (mandati di pagamento, SIOPE), Cassa DDPP, Agenzia delle entrate, Anas

La dinamica territoriale

Le macro-aree territoriali mostrano nel periodo considerato dinamiche opposte, negativa per il Mezzogiorno dove la spesa complessiva passa da 10 a 9,3 miliardi di euro (-7,7 per cento) e positiva per il Centro-Nord dove la spesa cresce di 300 milioni passando da 23,5 a 23,8 miliardi di euro (+1,3 per cento); la contrazione della spesa del Mezzogiorno si deve sia all'andamento degli investimenti che si contraggono di circa 500 milioni di euro,

da 6,3 miliardi a 5,8 miliardi di euro (-8,1 per cento) sia a quella dei trasferimenti che passano da 3,7 a 3,4 miliardi di euro (-7,2 per cento). La buona performance del Centro-Nord dipende dall'impulso positivo dato dagli investimenti, da 10,5 a 10,8 miliardi di euro (+3,5 per cento), che determina la crescita complessiva dell'area mentre risultano i lieve caduta i trasferimenti.

L'analisi trimestrale (IV trimestre 2018 su IV trimestre 2017) rivela come nell'ultimo scorcio del 2018 la dinamica della spesa del Mezzogiorno sia risultata negativa (-2,3 per cento) per effetto di una caduta dei trasferimenti (-14,3 per cento) mentre gli investimenti risultano in ripresa (+5,9 per cento); negativa anche la performance del Centro-Nord che registra una contrazione della spesa (-9,9 per cento) dovuta alla caduta dei trasferimenti (-24,8 per cento) a fronte di una dinamica positiva degli investimenti (+12,3 per cento).

Tabella 2 - Spesa totale in conto capitale della PA per comparto territoriale - variazioni trimestrali e cumulate 2018 su 2017 (valori %)

Voci di spesa	Centro-Nord		Mezzogiorno	
	IV trim 18/ IV trim 17	I-IV trim 18/ I-IV trim 17	IV trim 18/ IV trim 17	I-IV trim 18/ I-IV trim 17
Totale spesa in conto capitale	-9,9%	1,3%	-2,3%	-7,7%
Investimenti	12,3%	3,5%	5,9%	-8,1%
Trasferimenti	-24,8%	-0,5%	-14,3%	-7,2%

Fonte: RGS (mandati di pagamento, SIOPE), Cassa DDPP, Agenzia delle entrate, Anas

Tabella 3 - Spesa totale in conto capitale della PA per comparto territoriale nel 2017 e 2018 (valori assoluti in milioni di euro)

Voci di spesa	Centro-Nord		Mezzogiorno	
	I-IV trim 2017	I-IV trim 2018	I-IV trim 2017	I-IV trim 2018
Totale spesa in conto capitale	23.528	23.828	10.045	9.267
Investimenti	10.503	10.866	6.342	5.831
Trasferimenti	13.025	12.962	3.703	3.436

Fonte: RGS (mandati di pagamento, SIOPE), Cassa DDPP, Agenzia delle entrate, Anas

La dinamica per Ente

L'analisi per Amministrazioni registra una contrazione della spesa rispetto all'anno precedente per le Amministrazioni Centrali³ e una dinamica positiva per Regioni ed Enti locali. I comparti territoriali, per quanto riguarda la spesa delle Amministrazioni Centrali registrano entrambi andamenti negativi dovuti ad una performance negativa dei trasferimenti per il Centro-Nord e degli investimenti per il Mezzogiorno. Con riferimento alle Regioni ed Enti locali⁴, essi mostrano una dinamica della spesa positiva per il Centro-Nord e negativa per il Mezzogiorno.

Rispetto al 2017 le Amministrazioni Centrali (cfr. Tabelle 4 e 5) fanno registrare una riduzione della spesa in conto capitale da 15,8 a 14,5 miliardi di euro (-8,4 per cento) dovuta a variazioni negative sia degli investimenti, che scendono da 3,5 a 3 miliardi di euro, che dei trasferimenti, che passano da 12,3 a 11,4 miliardi di euro (rispettivamente -11,8 per cento e -7,5 per cento). Le variazioni osservate si riscontrano sia nel Mezzogiorno che nel Centro-Nord, con una riduzione della spesa rispettivamente da 3,6 a 3,3 miliardi di euro (-10,7 per cento) e da 12,2 a 11,2 miliardi di euro (-7,8 per cento).

³ Stato, Anas e Altre Amministrazioni Centrali

⁴ Regioni, Comuni, Province, Comunità montane, Asl, Università, Camere di commercio e Altri enti delle Amministrazioni Locali.

Tuttavia, mentre il Mezzogiorno evidenzia una contrazione degli investimenti superiore al 26 per cento e una crescita dei trasferimenti dell'1,4 per cento, nelle regioni centro settentrionali si osserva la stabilità degli investimenti (+0.3 per cento) e una contrazione della spesa per trasferimenti (pari a -9,3 per cento).

L'andamento trimestrale (IV trimestre 2018 su IV trimestre 2017) appare in linea con quello fatto registrare sull'anno, con dinamiche più marcate, con la differenza che il Mezzogiorno evidenzia una contrazione notevole anche sui trasferimenti.

Tabella 4 - Spesa totale in conto capitale delle Amministrazioni Centrali per comparto territoriale - variazioni tendenziali tra il 2017 e il 2018 (valori %)

Voci di spesa	Centro-Nord		Mezzogiorno		Totale	
	IV trim 18/ IV trim 17	I-IV trim 18/ I-IV trim 17	IV trim 18/ IV trim 17	I-IV trim 18/ I-IV trim 17	IV trim 18/ IV trim 17	I-IV trim 18/ I-IV trim 17
	Totale spesa in conto capitale	-32,7%	-7,8%	-34,2%	-10,7%	-33,0%
Investimenti	7,7%	0,3%	-19,6%	-26,3%	-3,8%	-11,8%
Trasferimenti	-40,3%	-9,3%	-45,4%	1,4%	-41,1%	-7,5%

Fonte: RGS (mandati di pagamento dello Stato), Cassa DDPP, Agenzia delle entrate, Anas

Tabella 5 - Spesa totale in conto capitale delle Amministrazioni Centrali per comparto territoriale nel 2017 e 2018 (valori assoluti in milioni di euro)

Voci di spesa	Centro-Nord		Mezzogiorno		Totale	
	I-IV trim 2017	I-IV trim 2018	I-IV trim 2017	I-IV trim 2018	I-IV trim 2017	I-IV trim 2018
Totale spesa in conto capitale	12.185	11.236	3.646	3.257	15.831	14.493
Investimenti	1.890	1.896	1.590	1.172	3.480	3.068
Trasferimenti	10.295	9.341	2.056	2.085	12.351	11.426

Fonte: RGS (mandati di pagamento dello Stato), Cassa DDPP, Agenzia delle entrate, Anas

Per quanto riguarda Regioni ed Enti locali (cfr. Tabelle 6 e 7) si registra una crescita della spesa in conto capitale, da 17,7 a 18,6 miliardi di euro, rispetto al 2017 (+4,8 per cento), dovuta alla crescita sia della spesa per investimenti, da 13,4 a 13,6 miliardi di euro (+2 per cento), che a quella dei trasferimenti, da 4,4 a 5 miliardi di euro (+13,6 per cento). La crescita della spesa è da imputarsi esclusivamente all'andamento del Centro-Nord dove si registra un incremento complessivo dell'11 per cento, da 11,3 a 12,6 miliardi, per effetto della dinamica positiva di entrambe le poste: gli investimenti crescono del 4,2 per cento incrementandosi di oltre 300 milioni di euro mentre i trasferimenti crescono di quasi un miliardo di euro (+32,6 per cento). Il Mezzogiorno al contrario registra una contrazione della spesa complessiva del 6 per cento circa, da 6,4 a 6 miliardi di euro, dovuta alla caduta di entrambe le poste: -2 per cento gli investimenti, da 4,8 a 4,7 miliardi di euro, e -18 per cento per i trasferimenti, da 1,6 a 1,3 miliardi di euro.

Le dinamiche relative al quarto trimestre rispetto a quelle annuali, evidenziano ovunque valori positivi con tassi di crescita sempre a due cifre, particolarmente brillanti dal lato dei trasferimenti.

Tabella 6 - Spesa totale in conto capitale delle Regioni e degli Enti Locali per comparto territoriale - variazioni tendenziali tra il 2017 e il 2018 (valori %)

Voci di spesa	Centro-Nord		Mezzogiorno		Totale	
	IV trim 18/ IV trim 17	I-IV trim 18/ I-IV trim 17	IV trim 18/ IV trim 17	I-IV trim 18/ I-IV trim 17	IV trim 18/ IV trim 17	I-IV trim 18/ I-IV trim 17
Totale spesa in conto capitale	20,4%	11,0%	20,8%	-6,1%	20,5%	4,8%
Investimenti	13,6%	4,2%	17,2%	-2,0%	14,7%	2,0%
Trasferimenti	38,2%	32,6%	29,8%	-18,0%	35,3%	13,6%

Fonte: RGS – SIOPE

Tabella 7 - Spesa totale in conto capitale delle Regioni e degli Enti Locali per comparto territoriale nel 2017 e 2018 (valori assoluti in milioni di euro)

Voci di spesa	Centro-Nord		Mezzogiorno		Totale	
	I-IV trim 2017	I-IV trim 2018	I-IV trim 2017	I-IV trim 2018	I-IV trim 2017	I-IV trim 2018
Totale spesa in conto capitale	11.344	12.592	6.399	6.010	17.742	18.602
Investimenti	8.613	8.971	4.751	4.659	13.365	13.629
Trasferimenti	2.730	3.621	1.647	1.351	4.378	4.973

Fonte: RGS - SIOPE

Le tendenze osservate possono essere analizzate rispetto alla singola tipologia di ente, ossia Regioni, Comuni, Province, Comunità montane, Asl, Università e Camere di commercio. Nell'ambito del comparto, le Regioni e i Comuni rappresentano oltre l'80 per cento della spesa in conto capitale (circa il 20 per cento le Regioni e il 60 per cento i Comuni), pertanto si può dire che determinino le variazioni registrate. Per comprendere meglio l'incidenza dei due enti sulle dinamiche complessive occorre considerare che se il peso dei Comuni in termini di spese di investimento rimane preponderante questo non accade per le spese per trasferimenti che invece sono maggiormente a carico delle Regioni.

I Comuni evidenziano (cfr. Tabella 8) una variazione positiva della spesa in conto capitale nel 2018 rispetto all'anno precedente (+1,3 per cento) per effetto di una crescita della spesa per investimenti dell'1,4 per cento, e di una contrazione della spesa per trasferimenti di circa l'1,7 per cento. Le macro aree evidenziano andamenti contrastanti: nel Centro-Nord (+5,8 per cento) la dinamica risulta positiva dal lato sia degli investimenti (+5,8 per cento) che dei trasferimenti (+4,7 per cento); mentre le regioni meridionali fanno registrare una caduta della spesa (-6,5 per cento) che interessa entrambe le poste (-6,2 per cento gli investimenti e -10,1 per cento i trasferimenti).

Tabella 8 - Spesa totale in conto capitale dei Comuni per singola regione e comparto territoriale nel 2017 e 2018 (valori assoluti in migliaia di euro e variazioni %)

Regione	Investimenti			Trasferimenti			Totale		
	2017	2018	Var. %	2017	2018	Var. %	2017	2018	Var. %
Piemonte	511.239,1	574.414,4	12,4	43.472,1	42.821,7	-1,5	554.711,2	617.236,1	11,3
Valle d'Aosta	53.764,6	42.893,4	-20,2	472,8	286,8	-39,3	54.237,4	43.180,2	-20,4
Lombardia	1.320.464,5	1.381.781,8	4,6	48.814,3	48.251,3	-1,2	1.369.278,9	1.430.033,1	4,4
Trentino-Alto Adige	694.273,5	757.081,9	9,0	45.032,8	40.504,1	-10,1	739.306,3	797.585,9	7,9
Veneto	680.515,6	645.577,4	-5,1	30.162,4	29.211,2	-3,2	710.678,0	674.788,6	-5,1
Friuli-Venezia Giulia	219.687,6	307.707,0	40,1	1.746,7	2.305,1	32,0	221.434,3	310.012,2	40,0
Liguria	222.526,8	206.399,2	-7,2	10.711,3	49.359,5	360,8	233.238,1	255.758,7	9,7
Emilia-Romagna	552.501,4	621.517,4	12,5	46.965,3	41.457,4	-11,7	599.466,6	662.974,8	10,6
Toscana	460.175,1	534.671,1	16,2	43.255,9	17.495,2	-59,6	503.431,0	552.166,3	9,7
Umbria	98.546,2	96.456,2	-2,1	16.788,9	16.142,1	-3,9	115.335,1	112.598,3	-2,4
Marche	221.398,3	227.187,8	2,6	2.756,4	4.135,8	50,0	224.154,7	231.323,7	3,2
Lazio	430.009,5	388.926,1	-9,6	11.049,8	23.330,2	111,1	441.059,3	412.256,3	-6,5
Abruzzo	706.444,5	603.491,1	-14,6	163.027,6	134.652,4	-17,4	869.472,2	738.143,5	-15,1
Molise	73.388,2	87.850,0	19,7	3.480,6	3.072,3	-11,7	76.868,8	90.922,3	18,3
Campania	846.395,1	828.758,8	-2,1	12.564,6	15.567,5	23,9	858.959,6	844.326,3	-1,7
Puglia	428.876,7	394.692,4	-8,0	12.560,6	18.234,4	45,2	441.437,3	412.926,8	-6,5
Basilicata	132.756,4	108.774,8	-18,1	16.218,9	8.871,2	-45,3	148.975,3	117.646,0	-21,0
Calabria	259.349,2	210.348,4	-18,9	4.024,4	4.853,1	20,6	263.373,6	215.201,5	-18,3
Sicilia	384.135,3	411.792,0	7,2	10.355,7	8.897,4	-14,1	394.491,0	420.689,5	6,6
Sardegna	311.389,9	301.191,4	-3,3	5.581,8	10.545,2	88,9	316.971,7	311.736,6	-1,7
Totale complessivo	8.607.837,5	8.731.512,7	1,4	529.042,9	519.994,0	-1,7	9.136.880,3	9.251.506,7	1,3
Centro-Nord	5.465.102,3	5.784.613,8	5,8	301.228,6	315.300,4	4,7	5.766.330,8	6.099.914,2	5,8
Mezzogiorno	3.142.735,2	2.946.898,9	-6,2	227.814,3	204.693,6	-10,1	3.370.549,5	3.151.592,5	-6,5

Fonte: RGS - SIOPE

Nel caso delle Regioni (cfr. Tabella 9) si osserva una crescita della spesa più sostenuta, pari al 21,3 per cento, che si conferma dal lato sia degli investimenti (+9,8 per cento) che dei trasferimenti (+26,3 per cento). Entrambe le macro aree evidenziano tassi di crescita positivi dal lato sia degli investimenti che dei trasferimenti: il Centro-Nord cresce ad un tasso superiore al 28 per cento, in particolare sul fronte dei trasferimenti (oltre il 40 per cento) mentre gli investimenti fanno registrare una variazione di circa il 3 per cento; il Mezzogiorno registra tassi di crescita positivi ma più contenuti, +9 per cento il complesso della spesa, +22,5 per cento gli investimenti e +3,4 per cento i trasferimenti.

Tabella 9 - Spesa totale in conto capitale delle Regioni per singola regione e comparto territoriale nel 2017 e 2018 (valori assoluti in migliaia di euro e variazioni %)

Regione	Investimenti			Trasferimenti			Totale		
	2017	2018	Var. %	2017	2018	Var. %	2017	2018	Var. %
Piemonte	52.171,2	50.620,8	-3,0	156.277,8	210.382,5	34,6	208.449,0	261.003,3	25,2
Valle d'Aosta	44.113,6	32.010,0	-27,4	31.184,8	36.718,1	17,7	75.298,4	68.728,1	-8,7
Lombardia	58.192,5	57.950,5	-0,4	191.993,7	130.146,1	-32,2	250.186,1	188.096,7	-24,8
Trentino-Alto Adige	432.231,4	587.469,0	35,9	771.434,9	1.125.617,9	45,9	1.203.666,3	1.713.086,9	42,3
Veneto	173.072,2	96.179,3	-44,4	162.394,9	355.014,6	118,6	335.467,1	451.193,9	34,5
Friuli-Venezia Giulia	60.288,2	72.024,1	19,5	373.379,2	482.228,2	29,2	433.667,4	554.252,3	27,8
Liguria	43.112,7	9.625,2	-77,7	115.048,6	82.470,9	-28,3	158.161,3	92.096,1	-41,8
Emilia-Romagna	45.357,6	43.055,4	-5,1	83.545,5	134.334,6	60,8	128.903,1	177.390,0	37,6
Toscana	35.462,7	24.864,0	-29,9	110.732,0	205.481,3	85,6	146.194,7	230.345,3	57,6
Umbria	10.300,8	7.225,9	-29,9	35.871,1	64.085,4	78,7	46.171,9	71.311,3	54,4
Marche	9.832,7	15.631,1	59,0	29.756,3	68.442,5	130,0	39.589,0	84.073,6	112,4
Lazio	56.916,7	54.004,7	-5,1	167.855,1	227.531,5	35,6	224.771,8	281.536,2	25,3
Abruzzo	78.078,7	70.664,0	-9,5	41.403,2	76.377,0	84,5	119.481,9	147.041,1	23,1
Molise	3.634,8	3.979,5	9,5	16.386,7	30.833,2	88,2	20.021,5	34.812,7	73,9
Campania	116.436,6	175.137,6	50,4	323.152,3	285.362,0	-11,7	439.588,9	460.499,6	4,8
Puglia	42.230,0	65.731,0	55,7	388.543,8	422.292,3	8,7	430.773,8	488.023,3	13,3
Basilicata	47.467,5	19.099,0	-59,8	77.745,6	91.017,4	17,1	125.213,1	110.116,4	-12,1
Calabria	33.042,9	71.653,0	116,8	64.983,6	132.014,5	103,2	98.026,5	203.667,6	107,8
Sicilia	176.417,1	219.001,8	24,1	204.538,0	158.390,9	-22,6	380.955,0	377.392,7	-0,9
Sardegna	62.033,4	59.860,0	-3,5	214.972,2	180.768,1	-15,9	277.005,6	240.628,1	-13,1
Totale complessivo	1.580.393,2	1.735.786,0	9,8	3.561.199,3	4.499.509,2	26,3	5.141.592,5	6.235.295,2	21,3
Centro-Nord	1.021.052,2	1.050.660,0	2,9	2.229.474,0	3.122.453,7	40,1	3.250.526,2	4.173.113,6	28,4
Mezzogiorno	559.341,0	685.126,0	22,5	1.331.725,3	1.377.055,5	3,4	1.891.066,3	2.062.181,5	9,0

Fonte: RGS - SIOPE

Nucleo di Verifica e Controllo
Monitoraggio dell'attuazione della politica di coesione
Sistema Conti Pubblici Territoriali

www.agenziacoesione.gov.it/conti-pubblici-territoriali/

