

Conti Pubblici Territoriali nella programmazione economico-finanziaria del Lazio

Un'esercizio di analisi degli effetti netti della spesa pubblica

15 dicembre

Roberto Delogu

Direzione Programmazione Economica, Bilancio e Patrimonio
Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici



REGIONE
LAZIO

Archivio CPT: spese della PA e del SPA (al netto delle partite finanziarie nelle spese in conto capitale), anni 2000, 2004, 2010 e 2015. Un confronto ITALIA e LAZIO

(valori in miliardi; quote in percentuale)

Voci	2000		2004		2010		2015	
	Valori	Quote	Valori	Quote	Valori	Quote	Valori	Quote
ITALIA								
- SPESE CORRENTI (PA e SPA)	1.063	91,2	1.267	90,3	1.522	91,8	1.688	93,9
- SPESE IN CONTO CAPITALE (PA e SPA)	103	8,8	137	9,7	136	8,2	109	6,1
TOTALE SPESE	1.166	100,0	1.404	100,0	1.657	100,0	1.797	100,0
LAZIO								
- SPESE CORRENTI (PA e SPA)	127	93,6	148	92,0	188	90,7	226	95,4
- SPESE IN CONTO CAPITALE (PA e SPA)	9	6,4	13	8,0	19	9,3	11	4,6
TOTALE SPESE	136	100,0	161	100,0	208	100,0	237	100,0

Fonte: Agenzia per la coesione, Conti Pubblici Territoriali, dicembre 2017

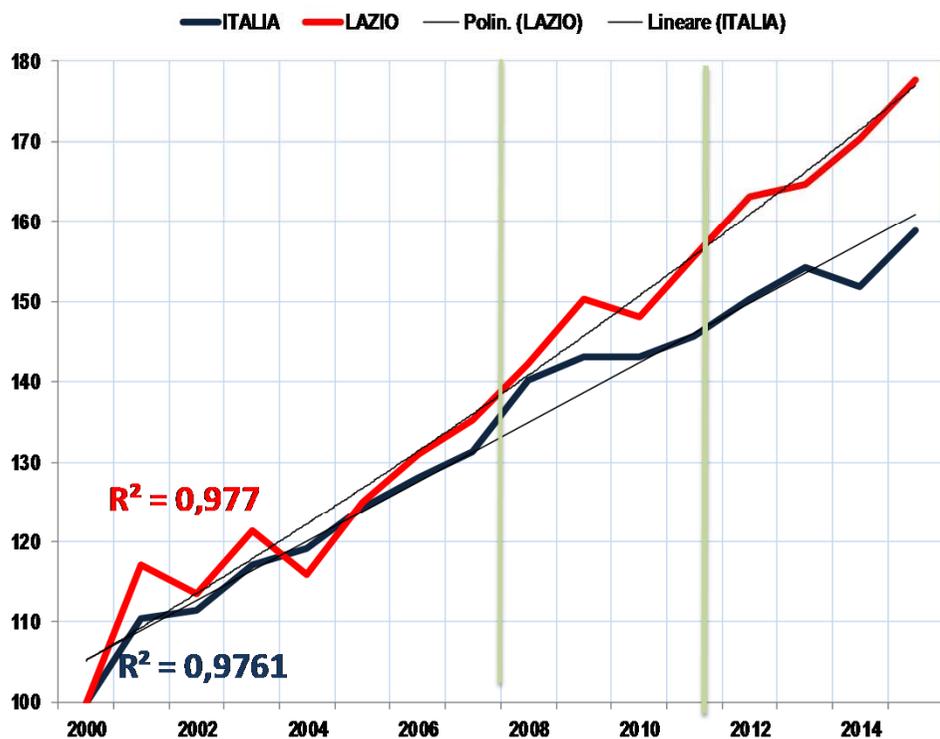


REGIONE
LAZIO

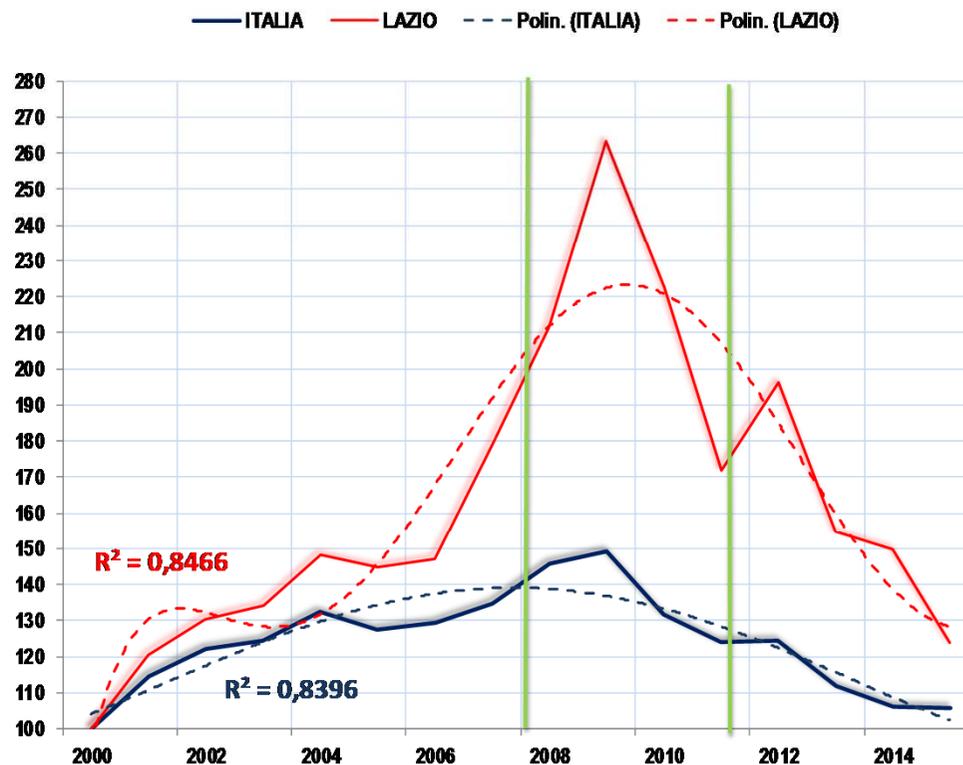
Le spese in conto corrente della Pubblica Amministrazione e del Settore Pubblico Allargato 2000-2015

(Numeri indice, anno 2000=100)

Spese correnti



Spese in conto capitale



Fonte: Agenzia per la coesione, Conti Pubblici Territoriali, dicembre 2017



REGIONE
LAZIO

Le società regionali laziali attive nel Settore Pubblico Allargato nel 2015

Voci	ADDETTI (UNITA')	FATTURATO (MILIARDI)	SPESE PERSONALE (MILIARDI)	VALORE AGGIUNTO (MILIARDI)
Le prime 8 società del SPA della Regione Lazio (valori assoluti)	29.983	3,0	1,3	1,8
Le prime 8 società del SPA della Regione Lazio (quote percentuali)	85,5	78,9	85,4	86,7

Fonte: Diversi archivi (ASIA, Anagrafe tributaria, Camere di Commercio, INPS, Agenzia delle Entrate), dicembre 2017



REGIONE
LAZIO

La costruzione dei vettori di spesa consolidata (a prezzi correnti) per settore, categoria, anno – (1)

Dal sito Agenzia per la coesione territoriale → Menu':: Dati → Sottomenù
:: Catalogo Open CPT

**Siamo interessati alle SPESE PER LO SVILUPPO IN CONTO
CAPITALE PER SETTORE, NEL SETTORE PUBBLICO ALLARGATO,
NELL'ULTIMO QUADRIENNIO DISPONIBILE (2012-2015)**

Troviamo: Entrate e Spese nel SPA

**Scegliamo: SPA - Ripartizione territoriale delle Spese
Consolidate in conto capitale per categorie
economiche**



**REGIONE
LAZIO**

La costruzione dei vettori di spesa consolidata (a prezzi correnti) per settore, categoria, anno – (2)

Categoria livello 5	Identifica le varie tipologie di categorie economiche del dato	La categoria economica identifica la finalità specifica cui i flussi finanziari sono destinati I trasferimenti a soggetti interni alla PA vengono elisi in sede di consolidamento.
Settore	Identifica i settori di attività dell'intervento pubblico	La costruzione dei Conti Pubblici Territoriali viene effettuata secondo una classificazione settoriale a 30 voci in coerenza con il sistema di classificazione adottato nella Contabilità Pubblica e, quindi, con il sistema di classificazione delle funzioni delle Amministrazioni Pubbliche (COFOG).
Anno di Riferimento	Anno finanziario cui si riferiscono i dati	Gli anni della serie storica vanno dal 2000 all'anno t-2, dove t è l'anno solare in corso.
S - Consolidato SPA Euro/000	Spese pubbliche regionali consolidate del Settore Pubblico Allargato (SPA)	Flussi di Spese erogati dalla totalità dei soggetti pubblici di una determinata regione italiana, per uno specifico anno finanziario. Valori in milioni di €



La costruzione dei vettori di spesa consolidata (a prezzi correnti) per settore, categoria, anno – (3)

La metodologia per individuare la spesa per lo sviluppo, per settore, nel Settore Pubblico Allargato consiste nel depurare, nella CATEGORIA LIVELLO 5, tutte le spese S-70Z1 (Totale spese in conto capitale) dai settori S-66 (Partecipazioni azionarie e conferimenti) e S-68 (Concessione di crediti)

Per il settore 00006-Formazione, bisogna sommare i valori della categoria S-40Z (Totale spese correnti)



REGIONE
LAZIO

I vettori annui 2012-2015

SPESE CONNESSE ALLO SVILUPPO NEL SETTORE PUBBLICO (a) ALLARGATO (AL NETTO DELLE PARTITE AZIONARIE, DEI CONFERIMENTI E DELLA CONCESSIONE DI CREDITI). ANNI 2012-2015
(VALORI ESPRESSI IN MILIONI DI EURO CORRENTI)

Settori	Valori assoluti				Media 2012-2015	Variazioni annue		
	2012	2013	2014	2015		2013 2012	2014 2013	2015 2014
00001 - Amministrazione Generale	1.914	569	434	261	794	-70,3	-23,8	-39,9
00002 - Difesa	0	0	0	0	0	0,0	0,4	-0,4
00003 - Sicurezza pubblica	412	188	227	177	251	-54,5	20,9	-21,8
00004 - Giustizia	50	56	28	28	41	13,7	-49,9	0,7
00005 - Istruzione	193	192	160	149	173	-0,6	-16,5	-6,7
00006 - Formazione	147	183	140	137	152	24,0	-23,5	-1,7
00007 - Ricerca e Sviluppo (R. & S.)	113	129	104	106	113	14,5	-19,6	1,9
00008 - Cultura e servizi ricreativi	246	191	214	235	222	-22,3	11,7	9,8
...								
...								
00024 - Turismo	6	8	6	9	7	29,6	-21,6	49,7
00025 - Commercio	58	16	30	12	29	-72,6	87,2	-59,9
00026 - Industria e Artigianato	924	1.334	1.327	1.050	1.159	44,3	-0,5	-20,9
00027 - Energia	1.283	1.400	1.599	1.516	1.449	9,2	14,2	-5,2
00028 - Altre opere pubbliche	6	13	0	0	5	122,7	-99,7	-5,0
00029 - Altre in campo economico	2.736	539	1.739	1.002	1.504	-80,3	222,8	-42,4
00030 - Oneri non ripartibili	39	89	3	3	34	125,6	-97,1	19,7
TOTALE	11.727	8.686	8.854	7.216	9.121	-25,9	1,9	-18,5

Fonte: elaborazioni su dati Agenzia per la coesione territoriale, Conti Pubblici Territoriali, ottobre 2017. - (a) Sono comprese le voci: beni e opere immobiliari; beni mobili e macchinari; trasferimenti in conto capitale a famiglie e istituzioni sociali; trasferimenti in conto capitale a imprese private; trasferimenti in conto capitale a consorzi e forme associative; trasferimenti in conto capitale a aziende, istituzioni, società e fondazioni partecipate a livello locale; somme in conto capitale non attribuibili; *spese correnti* nel settore della formazione. - (b) Informazioni provvisorie e suscettibili di aggiornamento.



REGIONE
LAZIO

Interpretazione del vettore annuo ricostruito per la spesa consolidata settoriale nel SPA

- Tra il 2012 e il 2015 siamo in presenza di una contrazione della spesa per lo sviluppo nel SPA al tasso medio annuo del 14,2 per cento; i flussi di spesa si sono ridotti passando da 11,7 miliardi del 2012 a poco più di 7,0 miliardi del 2015;
- Il valore medio della spesa totale nel quadriennio è attorno ai 9 miliardi;
- Rilevante variabilità tra i settori e per ogni anno;
- I settori di maggior consistenza, in termini di spesa media, sono stati 6 (amministrazione generale; trasporti; telecomunicazioni; industria e artigianato; energia; investimenti generali in ambito economico) e, complessivamente, hanno rappresentato il 72,3 per cento – per circa 6,6 miliardi – del volume medio annuo complessivo (di poco superiore a 9,0 miliardi).



L'esercizio di stima degli effetti della spesa nel SPA regionale, in base ai vettori dei Conti Pubblici Territoriali, nel periodo 2012-2015 con l'utilizzazione del modello econometrico di previsione macroeconomica (e del mercato del lavoro) per la programmazione regionale, approccio controfattuale



Un modello regionale di *quantitative policy evaluation*: la versione *small-scale* **del modello BeTa**

(prof. Beqiraj e prof. Tancioni)

University of Rome La Sapienza, Department of Public Economics.

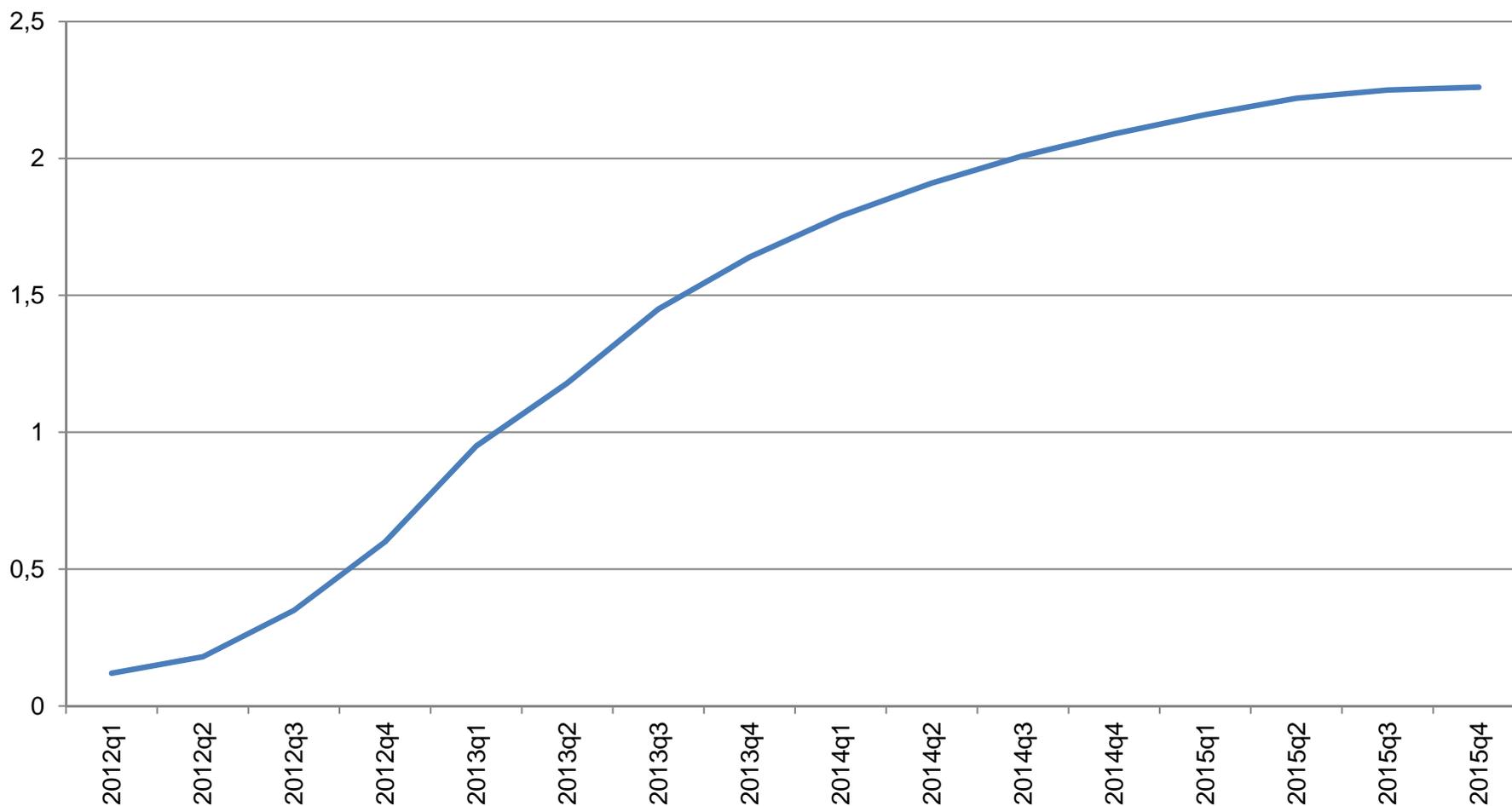
In breve:

- Il modello econometrico BeTa è di ispirazione nuovo-keynesiana, dinamico-stocastico, di equilibrio generale.
- Incorpora elementi di eterogeneità nell'ambito delle relazioni sindacali – e, nello specifico, nella contrattazione salariale – utilizzando l'approccio a la Nash in contesti a prezzi e salari viscosi.

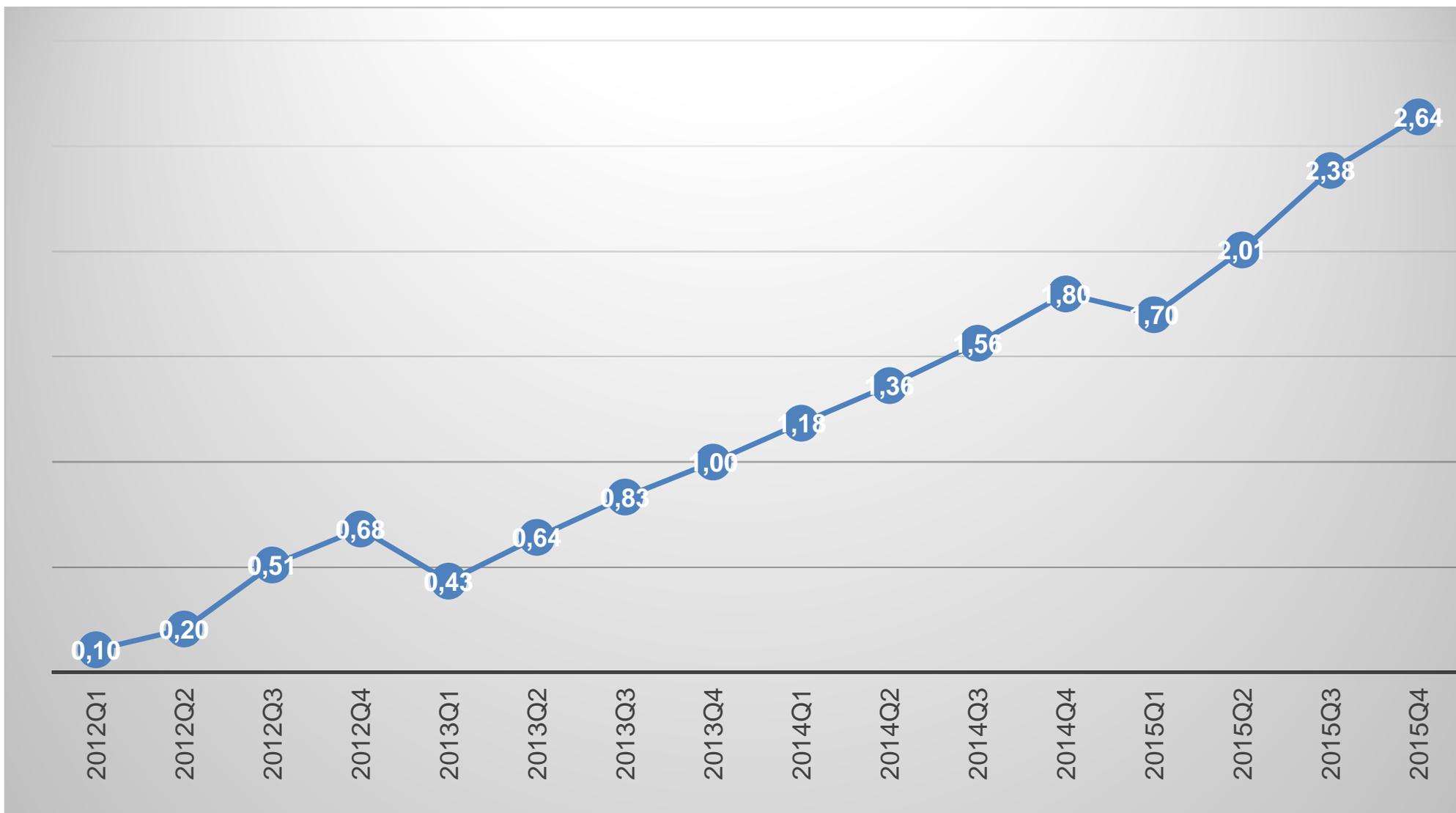


REGIONE
LAZIO

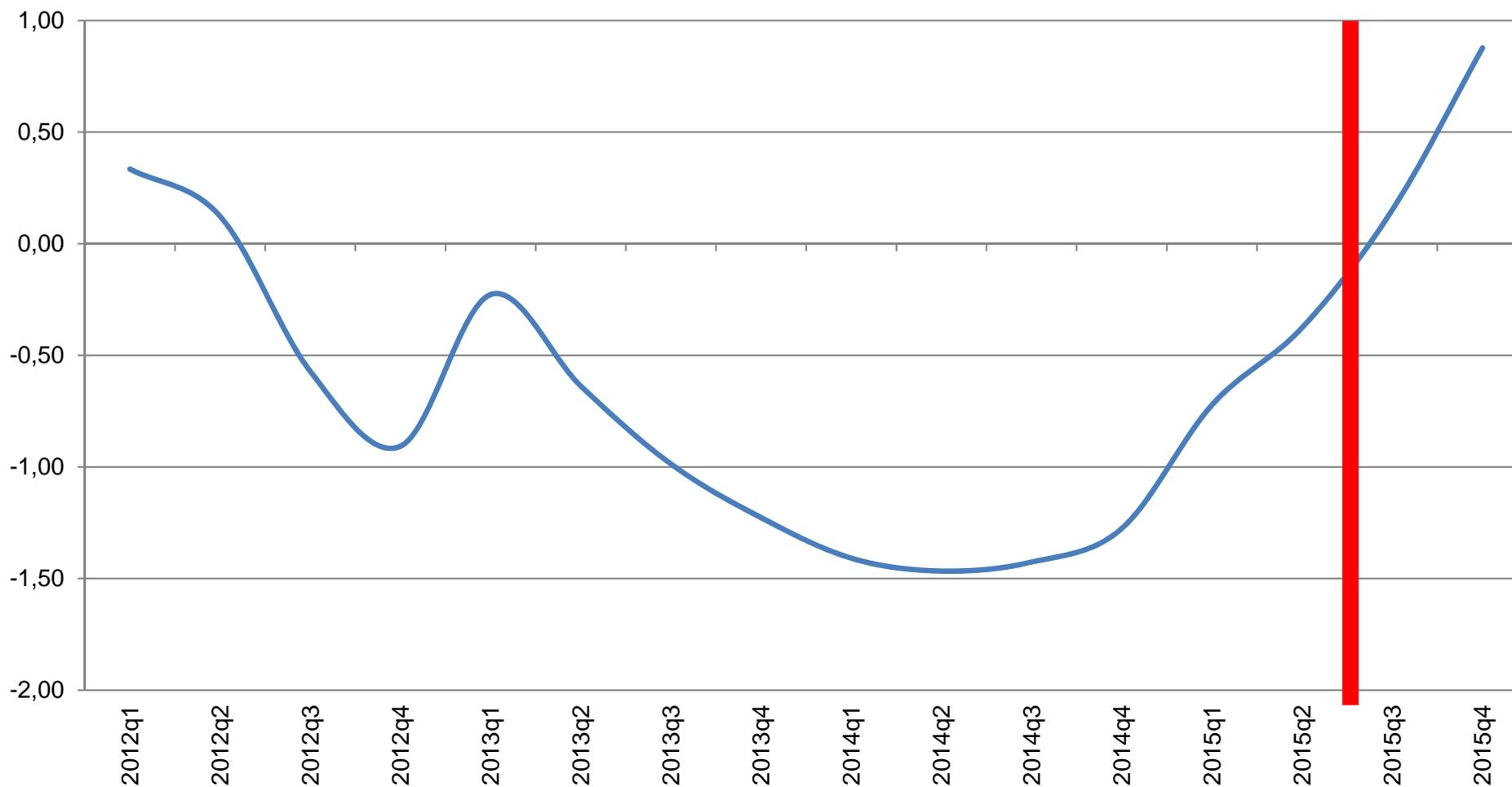
Andamento del moltiplicatore della spesa 2012-2015



Variazioni percentuali dei CONSUMI PRIVATI REGIONALI 2012-2015



Variazioni percentuali degli INVESTIMENTI FISSI LORDI PRIVATI REGIONALI 2012-2015



Risultati dell'esercizio sulle variabili reali deflazionate con il deflatore del PIL

VARIABILI	2012	2013	2014	2015	TASSI MEIDI ANNUI 2012-2015
Prodotto Interno Lordo	0,96	1,97	2,54	2,24	1,93
Consumi privati	0,68	1,00	1,8	2,64	1,53
Investimenti privati	-0,91	-1,23	-1,28	0,88	-0,64
Retribuzioni lorde	0,44	0,66	0,97	0,76	0,71
Tasso di disoccupazione (ULA)	-0,78	-1,65	-2,06	-1,5	-1,50

- Per ogni euro di spesa media (2012-2015) nel SPA possiamo – ragionevolmente – prevedere che il PIL regionale ne abbia beneficiato con una crescita media annua di 1,93 euro;
- i consumi privati, mediamente, hanno risposto con un'espansione dell'1,53 per cento;
- per gli investimenti privati – considerato che nel triennio 2012-2014 si sono ridotti del 20 per cento – da un lato si evidenzia la «crisi di fiducia» per la bassa domanda e, dall'altra parte, essendo gli investimenti nel SPA **«sostitutivi»**, sembrano aver spiazzato quelli privati per oltre mezzo punto di crescita all'anno; solo dopo 3 anni gli investimenti privati regionali ripartecipano (negli stessi settori) all'accumulazione;
- nel complesso, le retribuzioni rispondono con un'espansione dello 0,71 per cento;
- elemento non secondario è la risposta del mercato del lavoro che, mediamente, ha impedito al tasso di disoccupazione di aumentare ulteriormente. 1,5 punti percentuali di disoccupazione (in ULA) sono stati – secondo questa simulazione – risparmiati.

